

§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Статья 90. Порядок проведения закрытого аукциона

1. В данной статье определен порядок проведения закрытого аукциона. Ранее применялся общий порядок, предусмотренный ст. 37 Закона о размещении заказов для проведения как открытого аукциона, так и закрытого аукциона, а также подлежали учету предусмотренные ст. 39 названного Закона особенности проведения закрытого аукциона.

Часть 1 данной статьи устанавливает, что в закрытом аукционе могут участвовать только лица, признанные участниками такого аукциона. При этом на заказчика возлагается обязанность обеспечить участникам закрытого аукциона возможность принять участие в закрытом аукционе непосредственно или через своих представителей. Прежде такие общие положения, касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов, содержались в ч. 2 ст. 37 Закона о размещении заказов. Как предусмотрено в ч. 3 ст. 27 Закона, полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В части 2 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

2. В части 2 данной статьи предусмотрено, что закрытый аукцион проводится заказчиком в присутствии членов аукционной комиссии, участников закрытого аукциона или их представителей. Соответственно, в качестве единственно возможной формы проведения закрытого аукциона определено личное совместное присутствие заказчика, членов аукционной комиссии, участников закрытого аукциона или их представителей. Ранее такое регулирование предусматривалось общим положением, касающимся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 2 ст. 37 Закона о размещении заказов.

3 - 4. Положения ч. ч. 3 и 4 данной статьи закрепляют общие принципы проведения закрытого аукциона: 1) аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на "шаг аукциона"; 2) "шаг аукциона" устанавливается в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в приглашении принять участие в закрытом аукционе; 3) в случае если после трехкратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников закрытого аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить "шаг аукциона" на 0,5% начальной (максимальной) цены контракта, но не ниже 0,5% начальной (максимальной) цены контракта.

Прежде данные принципы были закреплены в общих положениях, касающихся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. ч. 4 и 5 ст. 37 Закона о размещении заказов, но в данной статье не воспроизведены положения ч. 4.1 указанной статьи, подлежавшие применению в случае, если в документации об аукционе указывалась общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования (при размещении заказа на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования), начальная (максимальная) цена единицы услуги (при размещении заказа на оказание услуг связи, юридических услуг).

5. Часть 5 данной статьи устанавливает порядок определения аукциониста, т.е. лица, который будет вести аукцион: аукционист выбирается из числа членов аукционной комиссии путем открытого голосования членов аукционной комиссии большинством голосов. Ранее такое регулирование предусматривалось общим положением, касающимся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 5.1 ст. 37 Закона о размещении заказов. Поскольку не установлено иное, речь идет о простом (неквалифицированном) большинстве голосов от числа присутствующих на заседании членов аукционной комиссии.

6. В положениях ч. 6 данной статьи детально урегулирована непосредственно процедура закрытого аукциона:

непосредственно перед началом проведения аукциона аукционная комиссия обязана осуществить регистрацию участников аукциона или их представителей. При проведении аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия обязана произвести регистрацию участников аукциона или

их представителей, подавших заявки на участие в аукционе в отношении такого лота. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки (в юридико-технических целях обозначаются сокращением "карточки") (п. 1);

началом аукциона является сделанное аукционистом объявление, содержащее сведения по установленному перечню. После этого аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене контракта (п. 2);

после объявления начальной (максимальной) цены контракта аукционист снижает цену контракта в соответствии с "шагом аукциона" в порядке, установленном ч. 4 данной статьи. Участник аукциона для выражения согласия заключить контракт по объявленной цене поднимает карточку с номером (п. 3);

аукционист обязан объявить номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления цены контракта, а также новую цену контракта, сниженную на "шаг аукциона", и "шаг аукциона", в соответствии с которым снижается цена (п. 4);

после того как аукционист трижды объявит цену контракта и ни один участник аукциона не поднимет карточку с номером, аукцион считается оконченным. При этом аукционист обязан сделать объявление, содержащее сведения по установленному перечню (п. 5).

Прежде данные правила были закреплены в общих положениях, касающихся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов. Учитывая, что методика проведения аукциона, указанная в названном Законе, может иметь разные трактовки, по мнению Минэкономразвития России, выраженному в письме от 8 июня 2009 г. N Д05-2842, аукцион продолжается путем снижения цены до тех пор, пока шаг аукциона не снизится до 0,5% процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и ни от кого из участников аукциона не поступят новые предложения, и только в этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона, последнее и предпоследнее предложения о цене контракта, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене контракта.

7. В соответствии с ч. 7 данной статьи, основанной на положении п. 4 ст. 447 части первой ГК РФ, победителем закрытого аукциона признается участник такого аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта. Ранее такое правило предусматривалось общим положением, касающимся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 6 ст. 37 Закона о размещении заказов, но в указанной части говорилось также об исключениях, установленных ч. ч. 6.1 и 6.2 данной статьи. Речь шла, во-первых, о случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по этим счетам цена контракта снижена до нуля, и, во-вторых, о случае проведения аукциона в соответствии с ч. 4.1 данной статьи, когда победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую общую цену запасных частей к технике, к оборудованию, предусмотренных в перечне, указанном в п. 5 ч. 4 ст. 34 названного Закона, наиболее низкую цену единицы услуги.

8 - 9. Часть 8 данной статьи предусматривает обязательное ведение заказчиком при проведении закрытого аукциона протокола закрытого аукциона, а также определяет требования к содержанию и оформлению такого протокола. Протокол закрытого аукциона подлежит составлению в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика. На заказчика возлагается обязанность передать победителю закрытого аукциона один экземпляр указанного протокола и проект контракта, в который включается цена контракта, предложенная победителем закрытого аукциона. Обязанность подлежит исполнению в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола закрытого аукциона.

В соответствии с ч. 9 данной статьи заказчик обязан направить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России или Рособоронзаказ, копию протокола закрытого аукциона. Обязанность подлежит исполнению не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

Прежде в рамках такого регулирования положениями ч. 4.2 ст. 39 Закона о размещении заказов предусматривалось следующее: протокол аукциона составляется в трех экземплярах; заказчик, уполномоченный орган не позднее дня, следующего после дня подписания указанного протокола, направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти один экземпляр протокола. Общим положением, касающимся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 7 ст. 37 Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня

подписания протокола передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

Частью 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

10. В части 10 данной статьи предусмотрено право любого участника закрытого аукциона после подписания протокола закрытого аукциона направить заказчику в письменной форме запрос о даче разъяснений результатов закрытого аукциона. Соответственно, закреплена корреспондирующая с этим правом обязанность заказчика предоставить этому участнику соответствующие разъяснения. Обязанность подлежит исполнению в течение двух рабочих дней с даты поступления запроса. Ранее такие правила предусматривались общими положениями, касающимися как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 10 ст. 37 Закона о размещении заказов, в которой применительно к открытому аукциону предусматривалась возможность направления запроса о разъяснении результатов аукциона и предоставления разъяснений в форме электронного документа.

11. Часть 11 данной статьи возлагает на заказчика обязанность возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, участникам закрытого аукциона, которые участвовали в закрытом аукционе, но не стали его победителями. Данная обязанность подлежит исполнению в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола закрытого аукциона.

Прежде такие условия предусматривались общими положениями, касающимися как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 11 ст. 37 Закона о размещении заказов, но указанная часть предусматривала исключение в отношении участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта. При этом устанавливалось следующее: денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, возвращаются такому участнику аукциона в течение пяти рабочих дней со дня подписания контракта с победителем аукциона или с таким участником аукциона; в случае, если один участник размещения заказа является одновременно победителем аукциона и участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта, при уклонении указанного участника аукциона от заключения контракта в качестве победителя аукциона денежные средства, внесенные таким участником в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.

12. В части 12 данной статьи предусмотрено право любого участника закрытого аукциона обжаловать результаты закрытого аукциона. Порядок обжалования установлен гл. 6 Закона, к которой и отсылает рассматриваемая часть. Ранее такое регулирование предусматривалось общим положением, касающимся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 14 ст. 37 Закона о размещении заказов.

13. Часть 13 данной статьи обязывает заказчика хранить протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе, протокол закрытого аукциона, заявки на участие в закрытом аукционе, документацию о закрытом аукционе, изменения, внесенные в документацию о закрытом аукционе, и разъяснения документации о закрытом аукционе. При этом предусмотрен трехлетний срок хранения, что предопределено установленным в ст. 196 части первой ГК РФ общим сроком исковой давности в три года. Прежде такое регулирование предусматривалось общим положением, касающимся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 15 ст. 37 Закона о размещении заказов.